

EXPUNERE DE MOTIVE

În prezent, una dintre manifestările transfrontaliere predominante ale criminalității internaționale organizate o reprezintă migrația ilegală. Fenomenul migrației ilegale este generat, în special, de situația politică, socială și economică din țările de origine a migranților și are un impact negativ în țările de destinație caracterizat prin efecte sociale și economice grave.

În contextul internațional actual, România, țară sud-est europeană, situată la confluența drumurilor care leagă estul de vestul continentului și sudul asiatic de nordul și vestul european - este inclusă pe „ruta balcanică” a migrației ilegale, fapt de natură să afecteze toate domeniile vitale ale societății, inclusiv siguranța statului și a cetățenilor.

Poziționarea geografică, precum și faptul că țara noastră este vecină cu statele membre ale Uniunii Europene și are perspective imediate de aderare la Uniunea Europeană, constituie motivele pentru care România este posibil să devină, în viitorul apropiat, țară de destinație pentru migrații ilegale din estul continentului și sudul asiatic. Efectele negative, atât în ceea ce privește valorile demografice ale regiunii cât și aspectele socio-economice și cele privind siguranța cetățenilor se vor face simțite în România dar și în statele membre ale Uniunii Europene. Un exemplu concludent îl pot reprezenta actele extremist-teroriste care sunt în strânsă legătură cu migrația ilegală.

Fenomenul migrației este cel care a determinat Consiliul Uniunii Europene să adopte, la data de 29 aprilie 2004, Directiva nr. 82 privind obligația transportatorilor de a comunica date despre pasageri. Promovarea acestei directive este rezultatul eforturilor statelor membre de a identifica soluțiile cele mai eficiente în scopul combaterii migrației ilegale și îmbunătățirii controlului la frontierele externe.

Răspunzând nevoii de armonizare a normelor și practicilor existente în plan național în domeniul combaterii migrației ilegale,

respectiv efectuării controlului de frontieră, cu normele și practicile comunitare în domeniu, a fost concepută prezenta ordonanță privind obligația transportatorilor de a comunica date despre pasageri.

Prin aceasta se prevede asigurarea condițiilor necesare derulării unui control eficient la nivelul punctelor de trecere a frontierei române prin:

- diminuarea posibilităților de trecere ilegală a frontierei României de către cetățenii provenind din statele cu potențial migrator prin folosirea unor documente de călătorie false sau falsificate;

- reducerea posibilităților de intrare ilegală pe teritoriul României prin substituirii de persoane, informațiile prelabile cu privire la persoanele care urmează a sosi într-un punct de trecere a frontierei fiind de natură a asigura timpul necesar pregătirii amănunțite a măsurilor de control.

Procedura propusă prin prezentul act normativ ar urma să aibă efecte și în ceea ce privește îmbunătățirea controlului la frontieră, principalele aspecte vizate fiind:

- eliminarea întârzierilor generate de verificările efectuate de către Poliția de Frontieră în legătură cu valabilitatea și autenticitatea documentelor de călătorie, respectiv a vizelor pe baza cărora străinii intenționează să intre pe teritoriul României;

- eliminarea timpului de așteptare creat artificial prin verificări suplimentare în legătură cu identitatea unor cetățeni străini care intenționează să treacă frontiera de stat a României.

De asemenea, în prezentul act normativ sunt cuprinse mențiuni referitoare la gestionarea datelor transmise de către transportatori, care urmează a fi prelucrate cu respectarea strictă a normelor în vigoare privind protecția datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date, fiind, în același timp, stabilite modalitățile de transmitere a informațiilor despre pasageri.

Prezenta ordonanță a fost elaborată cu îndeplinirea procedurii pentru asigurarea transparenței decizionale în administrația publică prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege alăturat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind obligația transportatorilor aerieni de a comunica date despre pasageri, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



Călin Popescu-Tăriceanu

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU